

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa emiterii proiectului de act normativ îl reprezintă Hotărârea Parlamentului României nr.33/2024 pentru acordarea încrederii Guvernului.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, mai multe instituții și autorități publice sunt organizate și funcționează în subordinea Guvernului, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, respectiv în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului sau a secretarului general al Guvernului, după caz, având finanțare asigurată de la bugetul de stat prin bugete proprii sau prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Pentru consolidarea unui aparat de lucru eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

În prezent, **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale (MMSS)** este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, subordonat Guvernului României, potrivit Hotărârii de Guvern nr. 23/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Aparatul propriu al MMSS are un număr maxim de 476 de posturi finanțate de la bugetul de stat, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.

În subordinea MMSS funcționează următoarele instituții:

- **Inspekția Muncii** - asigură controlul aplicării legislației muncii și a normelor de securitate și sănătate în muncă.
- **Agencia Națională pentru Plăți și Inspekție Socială (ANPIS)** gestionează sistemul de beneficii de asistență socială și realizează inspekția serviciilor sociale.
- **Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități**

(ANPDPD) - coordonează politicile și strategiile privind protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Sub autoritatea MMSS funcționează următoarele instituții:

- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) – cu atribuții în implementarea politicilor și strategiilor privind ocuparea forței de muncă și formarea profesională.

- Casa Națională de Pensii Publice (CNPP) - administrează sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.

În coordonarea MMSS funcționează:

- Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale - I.N.C.S.M.P.S.

În prezent, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (MFTES) este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, subordonat Guvernului României, conform Hotărârii de Guvern nr. 22/2022, cu modificările și completările ulterioare. Numărul maxim de posturi aprobat pentru MFTES este de 173 posturi exclusiv demnitarilor și cabinetele acestora.

În subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse funcționează:

- Direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București

- Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție

- Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

- Case de cultură studențești

- Complexul Cultural Sportiv Studențesc "Tei" din București

Sub autoritatea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse funcționează "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București.

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale și coordonează sistemul de învățământ preuniversitar și superior, în conformitate cu prevederile hotărârii de Guvern nr. 731/2024 cu modificările ulterioare.

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, ce se organizează și funcționează în subordinea Guvernului, cu rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Ministerul Educației organizează și conduce sistemul național de educație, formare profesională și cercetare științifică universitară, exercitându-și atribuțiile stabilite prin legi și prin alte acte normative din sfera sa de activitate, și realizează, după caz, împreună cu ministerele de resort, politica guvernamentală în domeniile sale de activitate.

În vederea realizării obiectivelor din domeniile sale de activitate, Ministerul Educației îndeplinește următoarele funcții principale:

a) de strategie, prin care se asigură elaborarea Strategiei de punere în aplicare a Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare;

b) de evaluare, coordonare și control al realizării politicilor în domeniul



educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare;

c) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ metodologic, funcțional, operațional, instituțional și financiar necesar pentru realizarea obiectivelor strategice din domeniile sale de activitate.

Astfel, prin Hotărârea Parlamentului nr.33/2024 pentru acordarea încrederii Guvernului a fost stabilită componența noului Guvern, sens în care se impune reorganizarea unor ministere și autorități ale administrației publice centrale.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ vizează schimbări legislative și se propun următoarele măsuri cu privire la înființarea, organizarea și reorganizarea administrației publice centrale după cum urmează:

a) Ministerul Educației preia domeniul cercetării prin înființarea Autorității Naționale pentru Cercetare, organ de specialitate al administrației publice centrale, finanțată de la bugetul de stat, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Educației și Cercetării. Autoritatea Națională pentru Cercetare exercită:

a) atribuțiile de autoritate de stat în domeniul cercetării și inovării și privind monitorizarea și evaluarea institutelor și unităților de cercetare, dezvoltare și inovare, în conformitate cu legislația în vigoare;

b) atribuțiile privind dezvoltarea instituțională a institutelor și unităților de cercetare aflate în subordine, coordonare și sub autoritate;

c) atribuțiile privind stimularea, în rândul operatorilor economici și în economie în general, privind creșterea investiției private pentru dezvoltarea activităților de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, precum și pentru transferul tehnologic și valorificarea rezultatelor de cercetare, prin absorbția și difuzia acestora;

d) atribuții privind asigurarea, atragerea, utilizarea, monitorizarea și evaluarea asistenței tehnice și a consultanței interne și internaționale pentru domeniul său specific de competență;

Prin înființarea Autorității Naționale pentru Cercetare, în subordinea Ministerului Educației și Cercetării se vor concentra eforturile vor fi optimizate rezultatele pentru:

1. Susținerea de Parteneriate pentru Cercetare în sistem public-privat, în vederea adresării unor provocări societale majore;

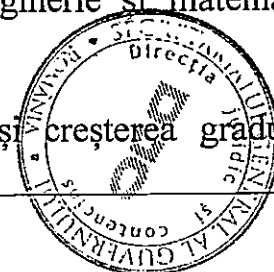
2. Susținerea Cercetării de vârf în domenii strategice cu potențial de aplicabilitate în economie;

3. Creșterea competitivității prin asigurarea unei finanțări predictibile a cercetării și evidențierea rezultatelor cercetării.

4. Dezvoltarea competențelor în știință, tehnologie, inginerie și matematică – STIM.

5. Susținerea cercetării fundamentale și de frontieră.

6. Atragerea tinerilor cercetători români din diaspora și creșterea gradului de internaționalizare a cercetării din România.



7. Creșterea contribuției cercetării la alfabetizarea științifică a populației și combaterea pseudoștiinței.

b) Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale** se reorganizează prin fuziune prin absorbție cu Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, care se desființează, urmând ca Ministerul Muncii și Solidarității Sociale să își schimbe denumirea în Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Totodată, se propun următoarele:

- preluarea de la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse a activităților, posturilor, personalului și patrimoniului aferent, în condițiile legii.

- Societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București trece de sub autoritatea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse, sub autoritatea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și preia de la Ministerul Familiei și Egalității de Șanse pachetul de acțiuni deținut de stat la societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 481/2013 privind aprobarea transferului pachetului de acțiuni deținut de stat la societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București, din administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului.

- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție trece din subordinea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse în subordinea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

- Direcțiile județene pentru Familie și Tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București trec din subordinea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse în subordinea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

- Direcțiile județene pentru sport, respectiv Direcția pentru Sport a Municipiului București funcționează în subordinea Agenției Naționale pentru Sport.

- Casele de cultură studențești trec din subordinea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse în subordinea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

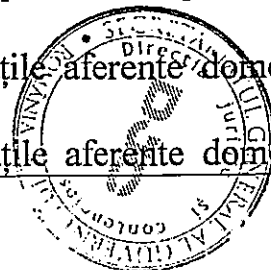
- Complexul Cultural Sportiv Studențesc "Tei" București trece din subordinea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse în subordinea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

- Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați trece din subordinea Ministerului Familiei și Egalității de Șanse în subordinea Cancelariei prim-ministrului.

c) **Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării** se reorganizează prin divizare totală și își încetează activitatea, prin împărțirea întregului său patrimoniu, personal și a activității după cum urmează:

a) partea de patrimoniu, personalul, posturile și activitățile aferente domeniului cercetare se preiau de către Ministerul Educației.

b) partea de patrimoniu, personalul, posturile și activitățile aferente domeniului



digitalizare, inovare și comunicații se preiau de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

Ca urmare a divizării totale, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului își schimbă denumirea în Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului va prelua de la Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și exercită:

a) atribuțiile de instituție publică implicată în domeniul privatizării și atribuțiile privind atragerea de investiții în economie, la societățile naționale, companiile naționale și celelalte societăți aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea acestuia, după caz;

b) atribuțiile privind exercitarea calității de acționar al statului la operatorii economici prevăzuți la lit. a), precum și cele referitoare la monitorizarea postprivatizare a îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiate în cadrul proceselor de privatizare a acestor operatori economici;

c) orice alte atribuții exercitate de acest minister, stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților preluate.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului va exercita drepturile și îndeplini obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului român la operatorii economici pe care îi va avea în subordine.

Procedurile în curs de desfășurare se vor continua de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, cu menținerea valabilității actelor și procedurilor îndeplinite până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Autoritatea pentru Digitalizarea României trece în subordinea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, prin Autoritatea pentru Digitalizarea României urmează să exercite următoarele atribuții:

a) promovarea cadrului de competențe digitale pentru cetățenii români și de a asigura tuturor entităților furnizoare de servicii publice identitatea digitală prin aplicația ROeID, ce este componentă a platformei unice pentru serviciile digitale din România și reprezintă sistemul național de identificare electronică și de autentificare unică, ce este componentă a platformei unice pentru serviciile digitale din România și reprezintă sistemul național de identificare electronică și de autentificare unică, notificat la nivelul Comisiei Europene;

b) asigurarea suportului pentru ca instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, au obligația de a se interconecta cu Platforma Națională de Interoperabilitate și cu Punctul de Contact Unic care este platformă unică privind înființarea unui portal digital unic.

c) asigurarea suportului pentru ca instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale ce sunt autorizate să presteze un serviciu public, în



regim de putere publică, au obligația de a utiliza și migra sistemele informatice proprii în tehnologii de cloud.

2.4 Alte informații *)

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, având în vedere Programul de Guvernare acceptat de Parlament prin care s-a prevăzut reforma administrației publice centrale, accelerarea procesului de reformare a statului, creșterea performanței administrației publice, aplicarea la nivel central a unui proiect de eficientizare, reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
Nu au fost identificate.

3.2 Impactul social
Nu a fost identificate.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu au fost identificate.

3.4 Impactul macroeconomic
Pe termen mediu și lung proiectul de act normativ va crea un impact pozitiv asupra autorităților administrației publice centrale și locale.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu au fost identificate.

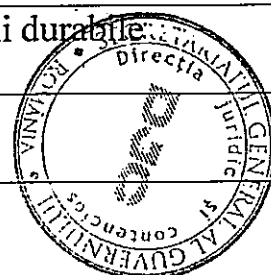
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu au fost identificate.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
Nu au fost identificate.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu au fost identificate.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu au fost identificate.

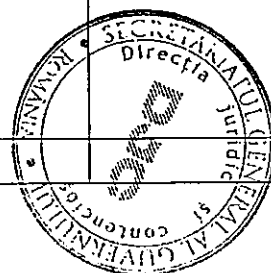
3.9 Alte informații
Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						



i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurî normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezent proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsurî normative necesare transunerii directivelor UE

Prezentul proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsurî normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

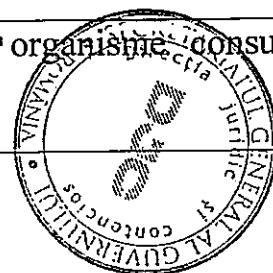
Nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu se referă la acest subiect.



6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1319/2024.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Curtea de Conturi prin avizul nr. 87286/2024.

6.6 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

